

ОЦЕНКА УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Сафонова О. Н.

Сахарова А. Л.

Пензенский государственный университет

Важным явлением, характеризующим макроэкономическую нестабильность и имеющим циклический характер развития, выступает безработица. Существует множество видов безработицы. В данной статье рассматриваются показатели зарегистрированной безработицы в России. Большое внимание уделяется вынужденной безработице, к росту которой привел экономический кризис 2008-2009 годов.

Безработица - это один из главных макроэкономических индикаторов, который непосредственно отражает текущее состояние экономики страны. Согласно общепринятому определению безработица - социально-экономическая ситуация, при которой часть активного, трудоспособного населения не может найти работу, которую эти люди способны выполнить. Экономически активное население – это часть населения, имеющая самостоятельный источник средств существования, занятая деятельностью, приносящей доход [4]. К экономически активному населению не относятся: дети, пенсионеры, женщины в отпуске по уходу за ребенком и инвалиды. Официальный безработный должен не иметь работы, искать работу и быть готовым в любой момент приступить к исполнению должностных обязанностей. Под уровнем безработицы подразумевается доля безработных к общему количеству экономически активного населения, выраженная в процентах.

С начала кризиса в 2008 году уровень безработицы в России неумолимо растет. Высокие темпы роста привели к тому, что безработица в России превысила аналогичный показатель в США, родине нынешнего экономического кризиса. По официальным данным темпы роста безработицы в 2009 году снизились, а летом рост безработицы и вовсе прекратился [7]. Отметим, что рост прекратился, однако уровень сохраняется, несмотря на усилия правительства РФ по созданию новых рабочих мест, а также, несмотря на летний сезон, который всегда характеризуется усилением активности в строительной отрасли и промышленности. Какие можно сделать выводы? Что ждет нас дальше?

В первую очередь необходимо выяснить, кем и каким образом считается безработица в России. Подсчетом показателей безработицы занимаются следующие ведомства:

- Федеральная служба государственной статистики;
- Федеральная служба по труду и занятости;
- Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

Методика подсчета такова, что не учитывается скрытая и латентная безработица, а также все безработные, которые не получают пособия по безработице, то есть не состоят на бирже труда. На начало лета 2009 года безработица по разным оценкам составила от 9% до 10,5% [2]. По данным Федеральной службы государственной статистики по состоянию на май 2009 года уровень безработицы был равен 8,5%, что гораздо ниже данных безработицы, полученных методом социального обследования, опросов населения и предприятий [7].

Росстат подвел итоги выборочного обследования населения по проблемам занятости по состоянию на третью неделю сентября. Начиная с сентября 2009г. опросы населения будут проводиться ежемесячно.

Численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет (занятые + безработные) в сентябре 2009г. составила 76,2 млн.человек, или более 53% от общей численности населения страны.

В численности экономически активного населения 70,4 млн.человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 5,8 млн.человек - как безработные с применением критериев МОТ (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

По данным обследования населения по проблемам занятости в сентябре 2009г., в численности безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, около 675 тыс.человек (11,7%) составляли граждане, которые не могут быть признаны безработными в органах службы занятости населения. Среди них 245 тыс.человек (36%) - лица старше или моложе трудоспособного возраста, 256 тыс.человек (38%) - студенты и учащиеся в трудоспособном возрасте очных образовательных учреждений и 174 тыс.человек (26%) - пенсионеры по возрасту, выслуге лет или на льготных условиях. Все эти категории в обследуемый период занимались поиском работы и были готовы приступить к ней, т.е. отвечали критериям для отнесения их к безработным по методологии МОТ.

В сентябре 2009г. общая численность безработных по сопоставимому кругу лиц (т.е. в трудоспособном возрасте без студентов, учащихся и пенсионеров по возрасту, выслуге лет или на льготных условиях, отнесенных к безработным) превышала численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости в 2,5 раза.

Уровень безработицы, исчисленный как отношение численности безработных к численности экономически активного населения, в сентябре 2009г. составил 7,6% [6].

Динамика уровня безработицы в России за период с 1999 года по настоящее время показана на рисунке 1.

Как мы видим, уровень безработицы в 1999 году был максимальным и составлял 14,6 % от экономически активного населения страны. Затем этот показатель снижался и в мае 2008 год составил минимальное значение на уровне 5,4 %. Но с развитием кризисных явлений в российской экономике уровень безработицы стал увеличиваться.

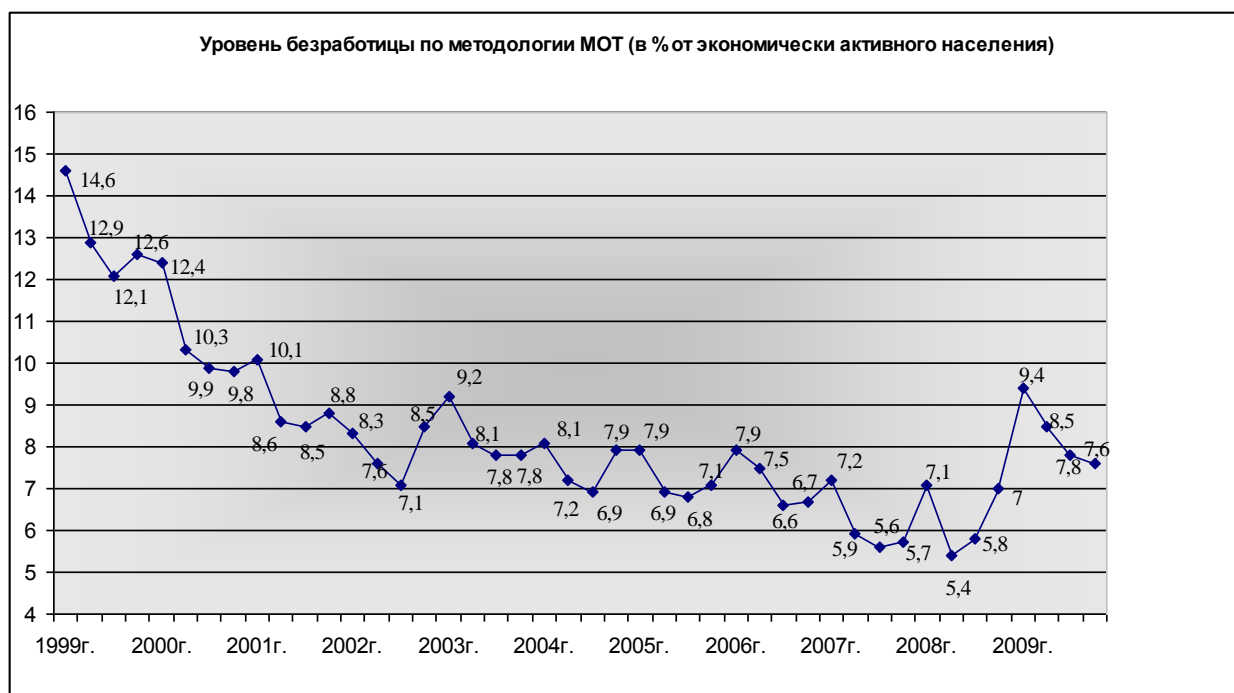


Рисунок 1 – Динамика уровня безработицы в России [6]

Численность занятого населения в сентябре 2009г. по сравнению с августом снизилась на 0,2 млн. человек.

Уровень занятости населения в возрасте 15-72 лет (отношение численности занятого населения к общей численности населения соответствующего возраста) в сентябре 2009г. составил 63,2% (таблица 1).

Таблица 1

Экономическая активность населения [6]

	Февраль 2009г.	Май 2009г.	Август 2009г.	Сентябрь 2009г.	Справочно 2008г. в среднем ¹⁾
<i>Тыс. человек</i>					
Экономически активное население в возрасте 15-72 лет (рабочая сила)	74816	75878	76569	76165	75757
занятые	67760	69395	70562	70400	70965
безработные	7056	6483	6007	5764	4792
<i>В процентах</i>					
Уровень экономической активности (экономически активное население к численности населения в возрасте 15-72 лет)	66,9	67,8	68,7	68,4	67,7
Уровень занятости (занятые к численности населения в возрасте 15-72 лет)	60,6	62,0	63,3	63,2	63,4
Уровень безработицы (безработные к численности экономически активного населения)	9,4	8,5	7,8	7,6	6,3

¹⁾ В среднем по четырем квартальным обследованиям (по состоянию на последнюю неделю февраля, мая, августа, ноября).

Жесткое трудовое законодательство в России в отношении работодателей привело к тому, что в РФ существует высокий уровень скрытой безработицы.

Напомним, что по действующему в 2009 году трудовом кодексу при сокращении штата и увольнении работников, работодатель вынужден выплатить двухмесячную заработную плату увольняемому работнику. Поэтому работодатели любыми способами вынуждают работников увольняться самим, по собственному желанию, чтобы не попасть под действие вышеупомянутой статьи в трудовом кодексе РФ. Основным методом воздействия на не ключевых сотрудников является перевод их на неполную рабочую неделю и вывод в вынужденные бессрочные отпуска. Таким образом, снижается фактическая средняя заработная плата работника за 12 месяцев, что позволяет в дальнейшем сократить штат с меньшими издержками. Численность людей, работавших не полное рабочее время, на июнь 2009 года составляет около 9% по официальным данным. Реально же эта цифра гораздо больше. Вторым методом сокращения издержек по заработной плате становится уже забытый метод выплаты "серой" зарплаты. Но все же он является противозаконным, поэтому работодатели больше прибегают к методам, ведущим к росту скрытой безработицы [3].

Между тем безработица не является каким-то абсолютно оторванным от экономики страны показателем. Безработица является одним из важных макроэкономических индикаторов, отражающих текущее состояние экономики страны. Рост уровня безработицы приводит к снижению доходов населения, а, следовательно, и снижению покупательской способности. Вследствие падения внутреннего спроса на товары длительного пользования, падают доходы компаний, ориентированных на внутренний рынок. Кроме того, рост безработицы влияет на снижение заработной платы по конкурентным рабочим местам, так как предложение превышает количество вакансий, а соискатели готовы работать и за меньшую заработную плату. Хотя это и приводит к снижению издержек предприятий, но это не меняет общую экономическую ситуацию. Безработица также снижает кредитование физических лиц, кредитование снижается в частности из-за того, что возрастает доля "плохих" кредитов, кредитов по которым существенно задержаны выплаты [7].

Государству довольно трудно регулировать уровень безработицы непосредственно. В России в 2009 году действуют федеральные и муниципальные программы занятости на общественных работах и переподготовки кадров за счет государства. Однако это капля в море. Чтобы существенно снизить безработицу, нужно создавать предпосылки для создания рабочих мест в частном секторе, нужно создавать преимущества и льготы для открытия малых предприятий. К сожалению, в России этому препятствуют бюрократия и коррупция на местах. Меры по борьбе с произволом чиновников проводятся, но для того, чтобы ситуация изменилась к лучшему требуется значительное время.

Начиная с лета 2009 года, армию безработных пополнили выпускники ВУЗов. Государство пытается работать опережающими темпами и принимает закон о разрешении создания малых предприятий на базе ВУЗов, штат которых будет формироваться из выпускников. Однако эта мера является частичной, так

как подобные предприятия не смогут работать на полную мощность. У них нет той коммерческой мощи и навыков, которые формируются годами. Конкуренция на внутреннем рынке (а они будут ориентированы именно на внутренний рынок) высока, а спрос небольшой. Поэтому к осени ожидался рост уровня безработицы при пессимистичном сценарии до 11-12% [7]. Но, как мы видим, ситуация сложилась более положительно.

При последнем варианте прогноза социально-экономического развития общая безработица к концу 2009 г. составит 6,8 млн. человек, в то время как регистрируемая - только 2,2 млн. человек [5]. Такой разрыв между общей и регистрируемой безработицей - в три раза - обусловлен целым рядом причин: первая - бюрократические сложности при регистрации, вторая - низкое пособие по безработице, третья - небольшие оклады предлагаемых вакансий.

Поскольку безработица представляет собой серьезную макроэкономическую проблему, выступает показателем макроэкономической нестабильности, государство предпринимает меры для борьбы с ней. Для разных типов безработицы, поскольку они обусловлены разными причинами, используются разные меры. Общими для всех типов безработицы являются такие меры как:

- выплата пособий по безработице;
- создание служб занятости (бюро по трудоустройству).

Специфическими мерами для борьбы с фрикционной безработицей выступают:

- усовершенствование системы сбора и предоставления информации о наличии свободных рабочих мест (не только в данном городе, но и других городах и регионах);

- создание специальных служб для этих целей.

Для борьбы со структурной безработицей используются такие меры как:

- создание государственных служб и учреждений по переподготовке и переквалификации;

- помощь частным службам такого типа.

Основными средствами борьбы с циклической безработицей являются:

- проведение антициклической (стабилизационной) политики, направленной на недопущение глубоких спадов производства и, следовательно, массовой безработицы;

- создание дополнительных рабочих мест в государственном секторе экономики [1].

Таким образом, с начала кризиса в 2008 году уровень безработицы в России неумолимо растет. Численность экономически активного населения к сентябрю 2009 года составила 76,2 млн. человек. Из них 5,8 млн. человек зарегистрированы как безработные с применением критериев МОТ, что составило 7,6 %. Однако методика подсчета такова, что не учитывается скрытая и латентная безработица, которая по разным оценкам составила от 1,4 до 2,9 %.

Таким образом, общий уровень безработицы составил от 9 до 10,5 % от общего числа экономически активного населения.

Жесткое законодательство России в отношении работодателей привело к тому, что существует высокий уровень скрытой безработицы. Безработица – один из главных макроэкономических индикаторов, который отражает текущее состояние экономики страны, приводит к снижению доходов населения, снижению заработной платы и покупательской способности, падают доходы компаний, ориентированных на внутренний рынок.

В России проводятся мероприятия, направленные на снижение уровня безработицы. В 2009 году действуют федеральные и муниципальные программы занятости на общественных работах и переподготовки кадров за счет государства.

Чтобы снизить безработицу необходимо создавать предпосылки для организации рабочих мест в частном секторе, создавать преимущества и льготы для открытия малых предприятий. Проводить стабилизационную политику, направленную на недопущение глубоких спадов производства и, следовательно, массовой безработицы.

Список литературы

1. Матвеева Т.Ю. Макроэкономика: Курс лекций для экономистов. М.: Приор, 2007.
2. Товкайло М. ВВП падает, безработица растет // Газета. 2009. №61. С. 11.
3. Ткач А. Особенно опасна скрытая безработица // Парламентская газета. 2009. №19. С. 13.
4. Экономика: Учебник [под ред. А.С. Булатова]. М.: Юрист, 2002.
5. URL: <http://www.economy.gov.ru> – Министерство экономического развития Российской Федерации
6. URL: <http://www.gks.ru> – Федеральная служба государственной статистики
7. URL: <http://www.forexcome.ru>