

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Маслова С.И.,

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева

Каждый исторический этап развития страны предполагает выработку соответствующих направлений региональной промышленной политики как целенаправленной системы регулирующих мероприятий государства с учетом складывающейся социально-экономической ситуации.

В течение минувшего десятилетия одной из главных проблем российской экономики было отсутствие четкой государственной стратегии развития отечественной промышленности. Целый ряд федеральных и региональных целевых программ, направленных на решение как масштабных, так и локальных задач, оказался преимущественно перечнем декларативных документов. Для реализации эффективной промышленной политики в современных условиях необходимо:

- 1) формирование инфраструктур, обеспечивающих устойчивое развитие существующей промышленности и стимулирующих строительство новых предприятий;
- 2) организация бизнес-среды, благоприятной для развития национальной промышленности и обеспечивающей высокий уровень ее конкурентоспособности;
- 3) развитие региональных кластеров;
- 4) внедрение современной системы мониторинга процессов устойчивого развития в регионах;
- 5) формирование системы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для современного промышленного комплекса региона и России в целом.

Во-первых, к числу первоочередных задач, требующих решения на федеральном и региональном уровнях, относится формирование инфраструктур, обеспечивающих устойчивое развитие существующей промышленности и стимулирующих строительство новых предприятий.

Для этих целей необходимо учитывать, по меньшей мере, три фактора:

- глобальное позиционирование России, включающее анализ позиций российских компаний на мировых рынках и возможностей продвижения этих позиций, прежде всего с точки зрения национальной безопасности страны;
- разработку долгосрочных целей и стратегий развития промышленности;
- современный анализ и прогноз развития ресурсной базы, необходимой для промышленного производства, включая человеческий капитал.

Развитая инфраструктура позволяет диверсифицировать риски поставок и сбыта. В этом кроется одна из причин широкого распространения инфраструк-

тур в экономике эпохи глобализации. Действительно, в глобальной экономике выигрывает либо наиболее крупный игрок, либо наиболее мобильный. И тому, и другому нужна инфраструктура: первому - для контроля (захвата и удержания) рынков, второму - для маневра, реализации своей возможности быстрее остальных оказаться в наиболее выгодной для инвестирования точке, "снять сливки" и быстро переместиться в другое место. Поэтому регионам, избравшим в качестве конкурентной стратегии привлечение именно таких игроков, имеет смысл развивать свою инфраструктуру как часть более масштабной сети, включающей в себя "магистральные линии" глобальной экономики. А тем, кто хочет опираться на свои силы, очевидно, больше подойдет стратегия создания собственных центров "генерации" и локальной инфраструктуры.

Второй задачей при формировании и реализации эффективной промышленной политики, является организация бизнес-среды, благоприятной для развития национальной промышленности, обеспечивающей высокий уровень ее конкурентоспособности и инновационного развития. Такой подход способствует построению экономики, ориентированной на получение дохода от продажи технологий, высокотехнологичной продукции и услуг.

Одной из наиболее действенных мер по организации благоприятной для развития национальной промышленности бизнес-среды является развитие института частно-государственного партнерства. Правительством Российской Федерации одобрен долгосрочный комплекс мероприятий по развитию системы частно-государственного партнерства, разработанный Министерством экономического развития и торговли.

Перед предстоящим вступлением России в ВТО актуальным для отечественной промышленности является вопрос повышения ее конкурентоспособности.

Одним из возможных путей повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей является развитие системы национального и регионального брендинга, а также промышленного дизайна. Развитие регионального брендинга позволит объединить продукцию местных товаропроизводителей под общие региональные товарные марки и вывести их в глобальные торговые сети, что повысит объемы продаж и позволит помочь региональному бизнесу стать игроком, с масштабным для работы на глобальных рынках сбыта.

Для реализации промышленной политики, направленной на инновационное развитие, могут быть использованы такие инструменты как:

- создание промышленных и технико-внедренческих зон;
- развитие научных и технологических парков, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий;
- создание региональных агентств по развитию территорий и привлечению инвестиций;
- развитие кластеров.

Третье направление формирования и реализации эффективной промышленной политики заключается в развитии региональных кластеров как точек экономического роста. При рассмотрении региональной промышленной политики в контексте кластеров необходимо исходить из того, что кластеры - это

точки роста в экономике, которые будут определять конкурентоспособность и перспективы развития регионов.

Четвертым необходимым направлением промышленной политики является внедрение современной системы мониторинга процессов устойчивого развития в регионах.

В условиях глобальной конкуренции государство должно учитывать возможность экономических неудач, что требует от него при реализации промышленной политики обеспечения долгосрочного и комплексного прогнозирования рисков и системного воздействия на значимые для этих рисков факторы.

С этой проблемой на определенном этапе столкнулись все развитые страны, что позволило на международном уровне сформулировать Принципы устойчивого развития. В основе этих принципов лежит следующее правило: развитие территории должно быть основано на сохранении баланса трех видов ее основных ресурсов - экономических, природных, человеческих. Критическое снижение уровня любого из этих ресурсов, даже при высоких показателях по другим (в частности, экономическим ресурсам), позволяет прогнозировать неизбежное возникновение проблем в развитии региона. В России эти принципы пока почти не учитываются.

Пятое направление развития промышленной политики, связано непосредственно с возможностью эффективной реализации стратегий, программ и проектов. Речь идёт о системе подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для современного промышленного комплекса региона.

Конкурентоспособность российской экономики возможна лишь при условии возрождения реального сектора экономики и переориентации финансового сектора на обслуживание промышленности.

Для реализации этой задачи требуется высококвалифицированные кадры. Весьма распространенным является мнение о том, что специалистов с высоким уровнем образования и интеллектуальным потенциалом в России сегодня более чем достаточно, что эти кадры в союзе с наукой позволят выйти из кризиса. Анализ реальной ситуации показывает, что с таким мнением трудно согласиться. В отраслях российской промышленности, определяющих научно-технический прогресс: приборостроении, точном машиностроении, станкоинструментальной промышленности, радиоэлектронике и других наукоемких отраслях, за годы реформ потеряно свыше 70% производственного персонала. На ряде предприятий и, прежде всего, оборонно-промышленного комплекса, сегодня сложилась критическая ситуация с сохранением накопленного за долгие годы научного, научно-технологического и производственного потенциала. Главной причиной такого положения является отсутствие необходимой преемственности поколений в работе, недостаточный приток молодых кадров.

Сложный переход России к рыночной децентрализованной экономике убедительно свидетельствует, что одна из основных причин ошибок и неудач заключается в недостатке квалифицированных руководящих кадров, имеющих не только специальные знания в определенной области производства, но также желающих и способных воспринять основные идеи экономического ведения хозяйства.

Наибольший эффект достигается в том случае, когда к управлению промышленным предприятием приходят специалисты, сочетающие инженерное и экономическое образование. Приоритетным направлением является подготовка и переподготовка руководителей и специалистов, способных обеспечить инновационное развитие предприятий, эффективное внедрение высоких технологий.

В современных условиях необходимы новые технологии подготовки кадров, базирующиеся на синтезе и систематизации образовательных и профессиональных достижений в рыночных условиях, предполагающие тесное взаимодействие отраслевой и вузовской науки со специалистами промышленных предприятий.

Без комплекса мер по развитию промышленного потенциала региона, непременно включающего действия по повышению инвестиционной привлекательности, формированию и развитию кластеров, стимулированию региональных точек роста, невозможно обеспечить эффективную реализацию разработанной стратегии социально-экономического развития региона.

Задача государственных органов управления как федерального, так и регионального уровня в промышленной сфере состоит в том, чтобы каждый раз из всего арсенала средств создавать такую комбинацию инструментов, которая отвечает сложившимся экономическим условиям, целям тактического и стратегического характера с учетом социально-политических ограничений.

В многоуровневой экономике страны крайне необходима координация регулирующих воздействий. Согласованность и синхронность организационных и административных мер по укреплению и упорядочению всей системы управления, в том числе в научно-технической и инновационной сферах, создают условия успешной реализации системной промышленной политики на ближайший период и перспективу. Особенно важно учитывать временной лаг достижения приоритетных целей в цепи прямых и обратных связей. Очевидна необходимость как определенной взаимозависимости функциональных и отраслевых политик по целям, этапам, приоритетам, инвестиционному обеспечению, так и их организационной автономности.

При разработке региональной политики важно определить набор структурообразующих схем, способных привести к оздоровлению промышленных предприятий региона.

Структурообразующие схемы являются частью целевого механизма привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов, могут быть базовыми для создания и пополнения фондов под целевые программы развития промышленных предприятий региона. Разработка таких схем совместно с консалтинговыми компаниями позволяет выполнять комплекс работ для совершенствования местной и региональной промышленной политики. Цель такого проекта - не просто вернуть средства, вложенные в него, но создать условия, и это главное, для дальнейшего развития в устойчивой среде партнерских отношений. Следовательно, в проекте необходимо наиболее подробно и доказательно показать взаимодействие участников проекта в структурообразующей схеме. Бизнес-план проекта со структурообразующей основой должен показать механизмы управления ресурсными, финансовыми и информационными потоками. Мест-

ным властям выгодно стимулировать подобные проекты и по возможности участвовать в них, так как при этом растут отчисления в бюджет.

При разработке региональной промышленной политики необходимо также использовать косвенные методы государственного регулирования экономики такие как:

- амортизационная политика, например, можно поддерживать те предприятия, которые внедряют в производство новые технологии, совершенствуют продукт, организацию производства;

- налоговая политика, например, более широкое использование налоговых льгот, как инструмента стимулирования инвестиций в производство;

В итоге указанные выше меры позволят существенно повысить эффективность реализации современной региональной промышленной политики.

Список литературы:

1 Государственное регулирование национальной экономики / Н. А. Платонова, В. А. Шумаев, И. В. Бушуева. – М.: Альфа-М: Инфра-М, 2008. – 315 с.

2 Клименко М. С. Развитие регионального промышленного комплекса с использованием методов территориального маркетинга / М. С. Клименко // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. - № 35. - С. 46-51.

3 Райзберг В. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: учеб. пособие / В. А. Райзберг – М.: ИНФРА-М, 2008. – 384 с.

4 Рыбаков Ф. Ф. Промышленная политика и ее особенности на современном этапе / Ф. Ф. Рыбаков // Инновации. – 2008. - № 8. - С. 35-38.