

РЕФОРМА ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ: КУДА ДВИЖЕТСЯ РОССИЯ

Камашев Александр Сергеевич
Аспирант, специальность 08.00.05 (ГУ-ВШЭ)
Место работы: ЗАО «БИЗНЕС АЛЪЯНС»

Аннотация

В статье приводятся основные причины и принципы реформирования электроэнергетических отраслей в мире, проводится сравнительный анализ сложившихся в настоящий момент конфигураций электроэнергетических отраслей в ряде развитых стран мира и России. По результатам анализа делается вывод о том, какое положение в настоящий момент занимает Россия, и, какая конфигурация должна сложиться по завершении процесса реформирования.

Статья

В большинстве развитых стран проблемы реформирования электроэнергетического сектора стали особенно актуальными и приобрели практическое значение в середине 70-х годов XX века после нефтяных кризисов. С начала 80-х годов XX века многие развитые страны начали активно проводить реформы, направленные на внедрение конкуренции в сферу электроэнергетики и отделение естественно-монопольных сфер (передача и иногда распределение) от потенциально-конкурентных (производство и сбыт) сфер.

Главными причинами, которые повлияли на решение развитых стран о начале проведения полномасштабных реформ в электроэнергетике, являлись экономические аспекты поведения существовавших электроэнергетических монополий, а именно:

- зачастую необоснованный рост цен на электроэнергию;
- отсутствие у монополий стимулов к повышению эффективности своей деятельности;
- низкий уровень инвестиций в отрасль.

Реформы в электроэнергетике в большинстве развитых стран в целом проводились в двух направлениях [1,2]:

- изменения в структуре собственности.
- изменения в организационной структуре электроэнергетики.

В России же реформы электроэнергетики начались только в 2000 году и, говоря в общем, осуществлялись в общепринятой концепции, и, как и в

большинстве развитых стран, были направлены на разделение электроэнергетической отрасли на естественно-монопольные и потенциально конкурентные виды деятельности.

Таким образом, главная направленность реформ в электроэнергетике напрямую связана с внедрением конкуренции в области производства и сбыта электроэнергии. Однако время начала, подходы, темпы проведения либерализации электроэнергетической отрасли в мире, а также достигнутые результаты значительно разнятся.

В настоящем анализе сопоставим существующие на данный момент конфигурации электроэнергетических отраслей таких развитых стран как Великобритания, США, Италия, стран Скандинавии с результатами, достигнутыми в процессе реформирования электроэнергетики в России, исходя из 4-х составляющих, характеризующих отрасль в целом:

- 1) Структура и форма собственности на генерирующие активы;
- 2) Форма собственности и управления передающими активами;
- 3) Конфигурация сегментов распределения и сбыта электроэнергии;
- 4) Принципы ценообразования на электроэнергию.

Итак, составленные в таком контексте краткие характеристики электроэнергетических отраслей могут быть представлены следующим образом (Таблицы 1-5):

Таблица 1. Характеристика электроэнергетической отрасли Великобритании [3, 6]

Генерация:	<ul style="list-style-type: none"> • Генерирующие находятся в собственности частных инвесторов; • Никто из генерирующих компаний не занимает долю рынка, превышающую 10%.
Передача:	<ul style="list-style-type: none"> • Управляется приватизированной компанией
Распределение/сбыт:	<ul style="list-style-type: none"> • Распределение осуществляется региональными электроэнергетическими компаниями; • Сбыт осуществляется независимыми компаниями, конкурирующими в регионах.
Тарифы/цены:	<ul style="list-style-type: none"> • Цены на электроэнергию устанавливаются в процессе подачи конкурентных заявок.

Таблица 2. Характеристика электроэнергетической отрасли США [3]

Генерация:	<ul style="list-style-type: none"> • Структура дифференцирована в зависимости от степени либерализации рынка электроэнергии в различных регионах;
------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> • В либерализованных штатах большая часть генерирующих активов и реализована инвесторам.
Передача:	<ul style="list-style-type: none"> • Структура дифференцирована в зависимости от степени либерализации рынка электроэнергии в различных регионах; • В либерализованных штатах управляется независимым системным оператором.
Распределение/сбыт:	<ul style="list-style-type: none"> • Структура дифференцирована в зависимости от степени либерализации рынка электроэнергии в различных регионах; • В либерализованных штатах распределение осуществляется независимыми дистрибьюторскими компаниями; • В либерализованных штатах сбыт осуществляется независимыми дистрибьюторскими компаниями или поставщиками энергетических услуг.
Тарифы/цены:	<ul style="list-style-type: none"> • Дифференцированы в зависимости от степени либерализации рынка электроэнергии в различных регионах; • Цены на электроэнергию устанавливаются в процессе подачи конкурентных заявок.

Таблица 3. Характеристика электроэнергетической отрасли стран Скандинавии [3, 5]

Генерация:	<ul style="list-style-type: none"> • Множество генерирующих компаний.
Передача:	<ul style="list-style-type: none"> • В каждой из стран действуют единые передающие компании.
Распределение/сбыт:	<ul style="list-style-type: none"> • Множество распределительных компаний.
Тарифы/цены:	<ul style="list-style-type: none"> • Цены на электроэнергию устанавливаются как в процессе подачи конкурентных заявок, так и на рынке двусторонних контрактов.

Таблица 4. Характеристика электроэнергетической отрасли Италии [4]

Генерация:	<ul style="list-style-type: none"> • Генерирующие компании включают в себя государственную компанию Enel, частных производителей и промышленные предприятия.
Передача:	<ul style="list-style-type: none"> • Находится в управлении Enel, но запланирована передача в управление «Управляющему энергосети».
Распределение / сбыт:	<ul style="list-style-type: none"> • В настоящее время распределение осуществляется Enel и муниципальными органами; • Конечные потребители могут покупать электроэнергию

	<p>только у локального поставщика, которым является Enel (в большинстве случаев) или местная муниципальная коммунальная компания;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Дерегулирование предполагает систему «единого закупщика» для потребителей с ограниченным доступом и доступ «третьим лицам» для потребителей, соответствующих параметрам доступа.
Тарифы/ цены:	<ul style="list-style-type: none"> • Регулирующие органы осуществляют контроль над тарифами на электроэнергию для конечных потребителей; • Оптовые цены должны устанавливаться в процессе подачи конкурентных заявок.

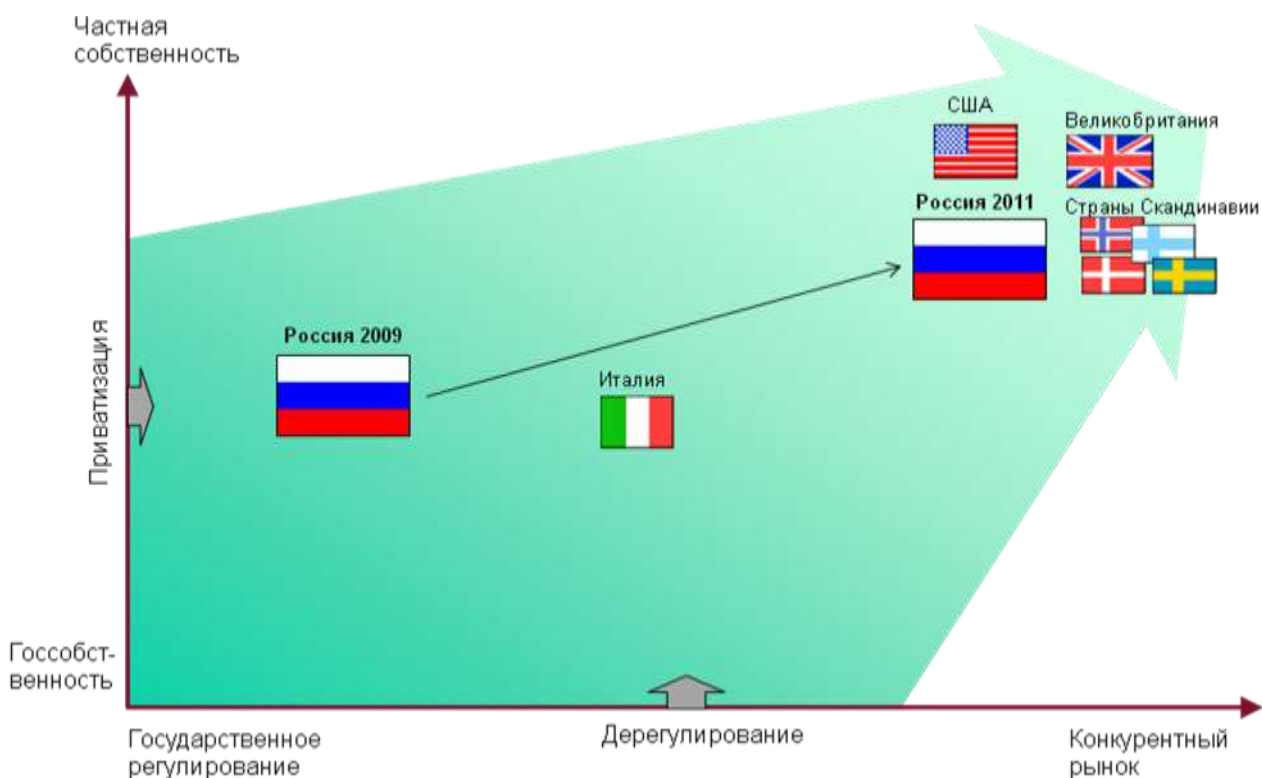
Таблица 5. Краткая характеристика электроэнергетической отрасли России на первое полугодие 2009 года

Генерация:	<ul style="list-style-type: none"> • Большинство генерирующих компаний находятся в собственности частных инвесторов
Передача:	<ul style="list-style-type: none"> • Находится в собственности и управляется государственной компанией
Распределение /сбыт:	<ul style="list-style-type: none"> • Распределительные сети находятся в собственности и управляются государственной компанией • Сбыт осуществляется через региональные сбытовые компании, большинство которых находятся в собственности частных инвесторов
Тарифы/ цены:	<ul style="list-style-type: none"> • Регулируемые тарифы на электроэнергию для конечных потребителей

Выбор страной конкретной целевой конфигурации и ее существующее положение обуславливается различными внутренними политическими и экономическими факторами, скоростью проведения самих реформ.

Итак, сравним вышеперечисленные страны, в том числе и Россию, по степени внедрения конкурентных отношений и доступа частного капитала в сферу электроэнергетики. Наиболее наглядным для сравнения образом существующие конфигурации электроэнергетических отраслей могут быть представлены в плоскости «структура собственности – степень либерализации рынка» (Рисунок 1).

Рисунок 1. Характеристика отраслей электроэнергетики в мире и России



Источник: JP Morgan «Международный опыт реформирования электроэнергетического сектора в применении к России», январь, 2001[4] в редакции автора

Таким образом, из рассмотренных нами стран США, Великобритания и страны Скандинавии в наибольшей степени либерализовали рынок электроэнергии и обеспечили доступ частного капитала в сектор электроэнергетики.

По состоянию на первое полугодие 2009 года в отношении России можно констатировать существенное отставание от данных стран по уровню либерализации рынка электроэнергии и обеспечению доступа частного капитала в сектор электроэнергетики. Так, например, внедрение конкурентных принципов ценообразования на рынке электроэнергии в России планируется завершить к 2011 году.

Кроме того, к 2011 году планируется завершить формирование структуры капитала в электроэнергетике, а именно передачу в руки частных инвесторов непереданных по состоянию на момент завершения реорганизации головной организации (ОАО РАО «ЕЭС России») генерирующих и энергосбытовых активов, а также частичную передачу частному капиталу распределительных сетевых активов.

Тем самым, к 2011 году по указанным в плоскости «структура собственности – степень либерализации рынка» электроэнергетика России, в случае реализации всех намеченных планов, будет близка к странам Скандинавии, США и Великобритании.

Список литературы:

1. Newbery D. M. Competition and Regulation in the Electricity Industry. — Paper prepared for the OECD/World Bank Conference on Competition and Regulation in Network Infrastructure Industries, Budapest, June 1994
2. Newbery D. M. Restructuring and Privatizing Electric Utilities in Eastern Europe // Economics of Transition, 1994
3. Материалы ОАО РАО «ЕЭС России» (<http://www.rao-ees.ru/ru/reforming/foreign/>)
4. JP Morgan «Международный опыт реформирования электроэнергетического сектора в применении к России», январь, 2001
5. So far so good: experiences and challenges in the Scandinavian power market // Erik Dugstad and Kjell Roland, Economist, Patra Kuningan VIII/03, Kuningan Village I, Jakarta Selatan 12950, Indonesia (<http://bookstore.teriin.org/docs/journals/IJRG-Dec03-paper3.pdf>)
6. Сапожникова Н.Т., Сауткин С.И. Естественная монополия: опыт реформирования электроэнергетики Великобритании / Менеджмент в России и за рубежом №6 / 2001. (<http://www.mevriz.ru/articles/2001/6/948.html>)